РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

  **АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **сельского поселения**

 **РЫСАЙКИНО**

 **муниципального района**

 **Похвистневский**

 **Самарской области**

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 09.06.2021г № 32/1

 с. Рысайкино

«Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов сельского поселения Рысайкино

муниципального района Похвистневский Самарской области

и оценки налоговых расходов сельского поселения Рысайкино

муниципального района Похвистневский Самарской области»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрация сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ**:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области и оценки налоговых расходов сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области.

 2. Опубликовать настоящее Постановление в газете «Рысайкинская ласточка» и разместить на официальном сайте сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский.

 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

 Глава поселения В.В.Исаев

Приложение

к постановлению

от 09.06.2021 г. № 32/1

**Порядок**

**формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области и оценки налоговых расходов сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области**

(далее - Порядок)

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области и методику оценки налоговых расходов сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области (далее - налоговые расходы).

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области (далее по тексту - муниципальные программы) и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области (далее по тексту – социально-экономическая политика поселения), не относящимися к муниципальным программам сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – сельское поселение Рысайкино);

«куратор налогового расхода» - ответственный исполнитель муниципальной программы сельского поселения Рысайкино**,** орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам сельского поселения Рысайкино;

«нормативные характеристики налогового расхода» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные разделом I приложения №1 к настоящему Порядку;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов сельского поселения;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета сельского поселения обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов сельского поселения;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения (далее – муниципальные программы), их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения Рысайкино, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов (приложение № 2 к настоящему Порядку);

«плательщики» - плательщики налогов, сборов и страховых взносов на обязательное социальное страхование;

«нераспределенные налоговые расходы» - налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики, реализуемым в рамках нескольких муниципальных программ (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности);

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета сельского поселения;

«технические (финансовые) налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов налогоплательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета сельского поселения;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных налогоплательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет сельского поселения, а также иные характеристики, предусмотренные разделом III приложения № 1 к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов, целях предоставления налогоплательщикам льгот, а также иные характеристики, предусмотренные разделом II приложения № 1 к настоящему Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области к муниципальным программам сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области осуществляется исходя из целей и задач муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области, не относящихся к муниципальным программам сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области.

1.4. Оценка налоговых расходов осуществляется специалистом Администрации сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – специалист) совместно с главным бухгалтером бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности сельских поселений (далее – бухгалтер) в соответствии с настоящим Порядком, с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.5. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку налоговых расходов.

2. Формирование перечня налоговых расходов.

2.1. Проект перечня налоговых расходов разрабатывается специалистом совместно с бухгалтером в части указания наименования налоговых расходов, положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных актов, условий предоставления льгот, даты вступления в силу нормативных правовых актов распределение налоговых расходов по муниципальным программам, их структурным элементам, а также целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам, кураторам налоговых расходов по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку.

2.2. Кураторы налоговых расходов, в течение 5 рабочих дней со дня поступления от специалиста и (или) бухгалтера проекта перечня налоговых расходов согласовывают проект.

2.3. В случае несогласия с указанным распределением налоговых расходов кураторы налоговых расходов в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов вносят предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы, ее структурного элемента, цели социально-экономической политики, не относящейся к муниципальным программам, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания) по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

В случае если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения согласовываются с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если по результатам рассмотрения не вынесены предложения в течение срока, указанного в пункте 2.3. настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания кураторов налоговых расходов к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

 При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов глава поселения в течение 5 рабочих дней обеспечивает проведение согласительного совещания с данными кураторами налоговых расходов.

 В соответствии с решением, принятом на согласительных совещаниях, перечень налоговых расходов формируется бухгалтером и (или) специалистом в окончательной редакции.

 2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, указанных в пункте 2.1. настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, а также изменения сумм налоговых расходов кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовое управление Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области соответствующую информацию по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку.

 2.5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется специалистом до 15 октября текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта Решения Собрания Представителей сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – Собрание представителей) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 01 января очередного финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта Решения Собрания представителей о бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

 3. Оценка эффективности налоговых расходов

 3.1. Оценка налоговых расходов сельского поселения осуществляется куратором налогового расхода в порядке и с соблюдением общих требований, установленных настоящим документом.

 3.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов
бухгалтер ежегодно в срок до 20 июня формирует и направляет кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик налоговых расходов.

 В случае отсутствия необходимых данных в налоговой отчетности оценка фискальных характеристик налогового расхода производится без учета этих данных.

 3.3. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

 оценку целесообразности налоговых расходов;

 оценку результативности налоговых расходов.

 3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов сельского поселения целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальным программ и целям социально - экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;

 востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

 При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

 3.5. Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

 3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.8. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

3.9. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального района;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более 6 лет - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по формуле, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

3.11. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета сельского поселения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам. Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы. Данная информация согласуется главой поселения и направляется в Финансовое управление Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области в срок до 20 июля текущего финансового года.

3.12. Финансовое управление Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области формирует оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов в срок до 1 августа текущего финансового года.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку формирования перечня налоговых

расходов сельского поселения Рысайкино муниципального района

Похвистневский Самарской области и оценки налоговых расходов

сельского поселения Рысайкино муниципального района

Похвистневский Самарской области

Перечень показателей для проведения оценки налогового расхода сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристики | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ муниципального района Похвистневский Самарской области (далее - налоговый расход) |
| 1. | Наименование налога, по которому предусматриваются льготы | Перечень налоговых расходов |
| 2 | Наименование налогового расхода | Перечень налоговых расходов |
| 3. | Муниципальные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются льготы | Перечень налоговых расходов |
| 4. | Категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы | Перечень налоговых расходов |
| 5. | Условия предоставления льгот | Перечень налоговых расходов |
| 6. | Дата вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих льготы | Перечень налоговых расходов |
| 7. | Дата вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих льготы | Перечень налоговых расходов |
| II. Целевые характеристики налогового расхода |
| 8. | Целевая категория налоговых расходов | Данные куратора |
| 9. | Цели предоставления льгот | Данные куратора |
| 10. | Наименование муниципальных программ, наименование муниципальных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются льготы | Перечень налоговых расходов и данные кураторов |
| 11. | Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются льготы | Перечень налоговых расходов и данные кураторов |
| 12. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ (структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот | Данные куратора |
| 13. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ (структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот | Данные куратора |
| 14. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ (структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | Данные куратора |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 15. | Объем льгот, предоставленных налогоплательщикам в году, предшествующем отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Данные МИ ФНС России №14 по Самарской области |
| 16. | Объем льгот, предоставленных налогоплательщикам в отчетном финансовом году (тыс. рублей) | Данные МИ ФНС России №14 по Самарской области |
| 17. | Оценка объема льгот на отчетный, текущий финансовые годы, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Данные куратораДанные МИ ФНС России №14 по Самарской области |
| 18. | Общая численность налогоплательщиков в отчетном финансовом году (единиц) | Данные МИ ФНС России №14 по Самарской области |
| 19. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение льгот в отчетном финансовом году (единиц) | Данные МИ ФНС России №14 по Самарской области |
| 20. | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты получателями льгот в бюджет сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области по видам налогов за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Данные МИ ФНС России №14 по Самарской области |
| 21. | Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области налогоплательщиками, имеющими право на льготы, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Данные МИ ФНС России №14по Самарской области |
| 22. | Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский Самарской области налогоплательщиками, имеющими право на льготы, за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | Данные МИ ФНС России №14 по Самарской области |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку формирования перечня налоговых расходов

 Сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский

Самарской области и оценки налоговых расходов

Сельского поселения Рысайкино муниципального района Похвистневский

Самарской области

Перечень налоговых расходов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога  | Наименование налогового расхода  | Муниципальные правовые акты, которыми предусматриваются льготы  | Категория налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы  | Условия предоставления льгот  | Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих льготы  | Дата вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяющих льготы  | Наименование муниципальной программы, наименование муниципальных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики (Наименование структурного элемента муниципальной программы, в целях реализации которого предоставляются льготы) | Наименование куратора налогового расхода  |
| 1  | 2  | 3  | 4  | 5  | 6  | 7  | 8  | 9 |